

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ד באדר התשע"ז
22 במרץ 2017
סימוכין: 234845

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 22/03/17

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, חבר ועדה, יועץ משפטי

הנושא: משרד האוצר - החשב הכללי

החלטת ועדת המכרזים מיום 14/02/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 12/03/17

בקשה מס': 595358

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת מלם שכר בע"מ, לצורך חילול שכר עובדי המדינה וגמלאיה, לתקופה שמיום 01/05/17 ועד ליום 30/04/18, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:
45,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת מלם שכר בע"מ, לעניין חילול השכר ולעניין המסלקה, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/05/17 ועד ליום 30/04/18.

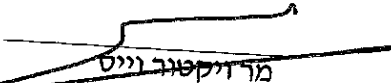
הערות ונימוקים:

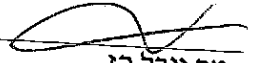
1. משרד האוצר, באמצעות החשכ"ל, אחראי על מערך שכר עובדי המדינה והפקת תלושי המשכורת מדי חודש. החברה המבצעת את חילול השכר הינה חברת "מלם שכר".
2. בשנת 1993 נחתם חוזה ההתקשרות בין חברת מלם מערכות (מלם שכר) למדינת ישראל באמצעות החשכ"ל לתקופה של שלוש שנים. עם סיום תקופת ההתקשרות יצא החשכ"ל למכרז חדש לחילול שכר בו זכתה חברת "חילן", אולם מכרז זה לא הצליח וההתקשרות עם מלם הווארכה על בסיס הצעתה במכרז. מאז, נעשתה ההתקשרות עם מלם בדרך של הארכת תקופת ההתקשרות בפטור ממכרז, מעת לעת בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים וכעת צפויה ההתקשרות להסתיים ביום 1/5/17.
3. אגף החשב הכללי נערך לקיום הליך תחרותי לחילול שכר מזה תקופה ארוכה. החלפת מערכת ומפעיל לחילול שכר עובדי מדינה הינו תהליך טומון בחובו שורה של סיכונים. משכך, החלפת המערכת צריכה להתבצע תוך בחינה וניטור של הסיכונים הקיימים בפרויקט, הבטחת העברת השליטה במידע ובמערכות החילול למדינה, והכל תוך המשכה הסדיר של הפקת תלושי שכר עובדי המדינה וגמלאיה. האמור לעיל, מקבל משנה תוקף נוכח העובדה כי במאי 1994 יצא משרד האוצר במכרז לחילול שכר, ואולם על אף שנבחרה זוכה אחרת במכרז הוצאת הפרויקט לפועל לא צלחה, בשל מספר סיבות וביניהן קשיים בהליך תיעוד חוקת שכר.
4. בשנת 2010, התקבלה באגף החשב הכללי החלטה לצאת במכרז לחילול השכר (באותה העת היה מדובר בפורמט "לשכת שירות" - השיטה הקיימת היום באמצעות מלם). על מנת להוציא לפועל את תהליך המכרז, הותקשר החשב הכללי עם חברת דור, על מנת שתכתוב מכרז לחילול שכר.
5. ממועד קבלת ההחלטה האמורה התקיימו תהליכים רבים שמטרתם הסופית הייתה פרסום מכרז. כאמור בעקבות קשיים שונים שעלו במהלך התקופה החליטה ועדת המכרזים ביום 2.2.2015 לפצל את המכרז המרכזי תוך מתן דגש על היתרונות היחסיים של כל גוף ומערכותיו. בהתאם לכך הנחה סגן בכיר לחשבת הכללית את משטרת ישראל ומנהלת הגמלאות לפעול לפרסום מכרז לחילול שכר.
6. בנוסף, עבור יתר המשרדים התקבלה ההחלטה לבצע מיפוי ותיעוד לחוקת השכר, תוך הסתמכות על כלל המסמכים ומערכות המחשוב המצויות על מנת לבחון את שלמות החוקה הקיימת, האם היא מספקת לצורך יציאה למכרז ומה נדרש להשלמה. המשרדים בהם התבצעה הבחינה הם משרדי האוצר והרווחה.

כשנת 2016 בוצעו הפעולות הבאות:


- א. **חילול השכר במשטרת ישראל:** משטרת ישראל בחרה ליישם מערכת שכר בפלטפורמת SAP ובכך להתממשק באופן מלא למערכת מרכב"ה HR בטחוניית שהיא מפעילה.
- ב. **חילול השכר בשב"ס:** ארכיטקטורת מערכות המידע בתחום השכר ומשאבי אנוש טרם גובשה סופית. מאחר וחוקת השכר של המשטרה תואמת את חוקת השכר של שירות בתי הסוהר במידה ניכרת ולאור מעבר המשטרה כאמור לפלטפורמת סאפ, בוחן הארגון בימים אלו אפשרויות במסגרתן תאומץ תפיסת הפתרון של המשטרה וזאת מטעמי יעילות וחסכון.
- ג. **מיפוי ואפיון חוקה במנהלת הגמלאות:** בימים אלו הושלם מסמך "תפיסת הפתרון" לניהול תשלומי הגמלאות באמצעות מנהלת הגמלאות.
8. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.


עו"ד ירון גולן


מר דיקסון וייס


מר יובל רוז

אישור החשב הכללי:
אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים,
וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


מר רוני חזקיהו

26/3/17
תאריך